

# در مورد لغو معافیت دستگاه ها و بنیادها و نهادهای انقلاب

## اسلامی

بازگشت به نامه شماره ی 6460 / 1 مورخ 1382 / 12 / 23 حضرتعالی ، در خصوص روال کار مربوط به موافقت با لغو معافیت دستگاه ها و بنیادها و نهادهای انقلاب اسلامی ، با ابراز تشکر و امتنان از توجه مقام معظم رهبری ، مدّظله العالی ، به این موضوع و ارشادهایی که در این خصوص فرموده اند و تشکر از پیگیری ها و مراقبتهای حضرتعالی و حجت الاسلام والمسلمین حجازی ، مهم ترین اقدامات انجام شده ، به شرح زیر و به صورت فشرده ، حضورتان ارائه می شود:

**1\_ موافقت با لغو معافیت مالیاتی دستگاه ها ، بنیادها و نهادهای انقلاب اسلامی ، یکی از بزرگترین اقدامات در برنامه اصلاح ساختار اقتصادی کشور بوده است و معافیت مالیاتی کلیه دستگاه ها ، بنیادها و نهادهای انقلاب اسلامی که به هر شکل ، در قالب مجوزهای موردی یا مجوزهای مندرج در اساسنامه آنها اخذ شده بود ، لغو و بنگاه های ذریبط موظف به پرداخت مالیات قانونی شدند ، و این وزارت نیز ، حسب وظایف قانونی ، موظف به وصول شد.**

**2\_ لغو معافیت های دستگاه ها و نهادها ، همزمان با اصلاح قانون مالیات ها ، تعدیل نرخ های مالیاتی مؤدیان (شرکت ها ، مشاغل و حقوق بگیران) ، ضابطه مند کردن روش نگهداری دفاتر و حسابرسی در بنگاه ها ، ترویج روش خود اظهاری توسط مؤدیان ، افزایش جریمه کتمان درآمدها و فرارهای مالیاتی ، و در عین حال تخفیفهای مالیاتی برای سرمایه گذاری در مناطق محروم و شرکت های پذیرفته شده در بورس برای همه فعالان اقتصادی ، نوید یک نظام مالیاتی منسجم و بدون تبعیض را می دهد. از چنین نظام مالیاتی انتظار می رود بتواند منابع مالیاتی مورد نیاز دولت به منظور ایفای تعهدات و مسئولیتهای محوله را تأمین کند و در عین حال ابزار مؤثری برای توزیع مجدد درآمد ، وبعلاوه ، ابزار اقتصادی کارآمدی برای تخصیص منابع در سرمایه گذاری باشد.**

**3\_ به منظور اتخاذ تدابیری برای رفع نگرانی و دغدغه مقام معظم رهبری ، مدّظله العالی ، و اطمینان از عدم ایجاد اختلال در مأموریت های فرهنگی برخی نهادهای مشمول این لغو معافیت در سال های 81 و 82 ، روشی که پیش از لغو معافیت مورد عمل بوده ، کماکان در خصوص هفت نهاد مورد نظر معظم له بوده ، اعمال شده و پس از هماهنگی ها و ارائه گزارشهای موردنیاز سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ، در لایحه بودجه سال 83 کل کشور پیش بینی لازم را به عمل آورد تا نیازهای نهادهای فوق الذکر تأمین شود و اطمینان از تداوم فعالیت ها و خدمات فرهنگی آنها اقدام گردد. و متعاقب آن مقرر شد که در سال 83 لغو معافیت در مورد آن هفت نهاد مورد نظر نیز عملی شود و به آنها تسری یابد.**

**4\_ بدین ترتیب تاریخ تنفیذ زمان لغو معافیت مالیاتی برای کلیه نهادها و دستگاه های مشمول ، از تاریخ تصویب و ابلاغ فرمان مقام معظم رهبری ، از ابتدای سال 81 ، و برای آن هفت نهاد مورد نظر از ابتدای سال 83 منظور شد. به علاوه ، معافیت مالیاتی کلیه نهادهای مشمول برای دوره ی قبل از تاریخ فوق الذکر ، کماکان معتبر تلقی شده ، و مورد عمل قرار گرفت.**

**5\_ سه نهاد دیگر که در ابلاغ شفاهی از این لغو معافیت مستثنی شدند ، کماکان از معافیت ها استفاده می کنند که در سال جاری ، جز این سه نهاد و هفت نهادی که قبلاً ذکر شد ، هیچ نهاد و بنیاد و مؤسسه دیگری مشمول معافیت مالیاتی نیست و از ابتدای سال 83 نیز فقط همان سه نهاد مشمول این معافیت خواهند بود.**

6\_ برخی از مسئولان و مدیران محترم نهادهای مشمول این فرمان ، از تصویب و ابلاغ و اجرای آن ، خوشحال و راضی نیستند ، و این امری طبیعی است. به عنوان نمونه مفاد نامه شماره 700 /م/ب مورخ 2 / 10 / 1382 بنیاد تعاون سپاه که تصویر آن برای ملاحظه جنابعالی به پیوست ارسال می شود ، این مطلب را به خوبی بیان می کند. بدیهی است پرداخت مالیات ، برای نهادی که قبلاً معاف بوده و مدیران آن نهاد به معافیت خو کرده اند ، کار آسانی نیست. لیکن از آنجا که این امر ، در جهت مصالح کشور و به نفع اقتصاد کشور و در جهت توسعه و رونق اقتصاد کشور و شفاف شدن نظام اقتصادی کشور است ، و براین اساس مورد نظر دولت و مجلس و مورد تأیید و حمایت مقام معظم رهبری ، مدّظله العالی ، است بنابراین ، از مدیران و مسئولان محترم نهادهای مشمول حکم انتظار می رود این سختی را بر خود هموارکنند و در اجرای آن بکوشند و مالیات عادلانه را بپردازند و صورتحساب های خود را به صورت شفاف و مستند و دقیق ، ثبت و ضبط نمایند. ضمن اینکه با ملحوظ کردن تعدیل جدی ای که در ضرایب مالیاتی به عمل آمده از حدود 64 % به 25 % کاهش داده شده است ، تکلیف سنگینی بر دوش مدیران محترم نیست.

7\_ روال فوق الذکر عیناً در واحدهای تابعه این وزارتخانه مورد عمل قرار گرفته است و تا آنجا که اینجانب اطلاع دارم و پیگیری کرده ام هیچ موردی حاکی از مغایرت با تصمیمات و موارد فوق انجام نشده است. مشکل قبلی هم که در خصوص مسائل بودجه ای مربوط به اجرای این امر در سال 81 و 82 به وجود آمد ، در رابطه با بخش های زیر مجموعه این وزارت نبوده است. بنا براین ، خواهشمند است اگر مواردی از اقدام مغایر نکات فوق در واحدهای مختلف این وزارت یا سایر دستگاه های دولتی وجود داشته باشد ، اعلام فرمائید تا نسبت به بررسی و رفع آن مغایرت اقدام شود.

8\_ کاری که انجام شده ، کار لازم بوده و یکی از ضرورت های سالم سازی و شفاف سازی و ایجاد فضای امن سرمایه گذاری برای اقتصاد کشور بوده است. اکنون نیز نباید به عقب برگردیم و کوشش هایی را که در این زمینه انجام شده است بی اثر کنیم. تداوم وضعیت قبلی ، به طور طبیعی و بی تردید ، احساس بدبینی ، وجود تبعیض و نا برابری را میان مردم و فعالان اقتصادی تقویت می کرد ، و در برخی موارد ، در مردم و فعالان اقتصادی این احساس به وجود می آمد که برخی نهادهای تافته ی جدا بافته ای هستند و مزایایی که برای آنها در نظر گرفته شده ، به انحصار فعالیت به نفع آنها و حذف امکان فعالیت برای دیگر اشخاص حقیقی و حقوقی می انجامد.

دو سال طول کشید تا نظر و فرمان مقام معظم رهبری به حیطة اجرا در آمد و وضعیت معافیت مالیاتی اصلاح شد. البته این انتقاد به همه ی ما وارد است که انجام اقدام مهم و ضروری و بدیهی ای را که با صدور فرمان مقام معظم رهبری و ابلاغ آن کامل شد ، و رئیس محترم جمهوری و معاون اول محترم ایشان نیز بر اجرای دقیق و به موقع آن تأکید می فرمودند ، چرا این مدت طول دادیم تا اجرا کنیم. این کار ، هم به لحاظ قانونی و شرعی ، و هم به لحاظ مصلحت اقتصادی ، باید بلا فاصله بعد از صدور فرمان به مرحله اجرا می رسید. به نظر اینجانب دلیل تأخیر در اجرای این حکم ، مقاومت ذهنی و عملی مدیران برخی نهادها و همچنین تأخیر در هماهنگی کار توسط دستگاه های ستادی اقتصادی و مدیریت بود. ولی بحمدالله اکنون به مرحله عملی رسیده است ، و شایسته است که قدر آن را بدانیم. و این وزارت ، در یک کلام ، خواستار حمایت های بیشتر برای اجرای هرچه بهتر و کاملتر فرمان معظم له و فراهم آوردن شرایط عادلانه و غیر تبعیض آمیز در صحنه های اقتصاد است. موفقیت در این امر ، یقیناً ، موجب فراهم آمدن شرایط مناسب برای سرمایه گذاری در فعالیت های اقتصادی و ایجاد شرایط رقابتی و سالم در نظام اقتصادی کشور و سلامت و شفافیت فعالیت های مالی بنگاه های اقتصادی می شود و یکی از جدی ترین موانع در سرمایه گذاری های تولیدی بر طرف می شود.

9\_ اکنون مصلحت مملکت این است که در این زمینه عقب گرد نکنیم ، در نیمه های راه هستیم و این راه نیمه تمام باید به طور کامل طی شود. اگر اقدامی لازم است ، این است که معافیت آن سه نهاد مستثنی شده (آستان قدس و دو آستان دیگر) نیز لغو شود. اینجانب در این مورد با مسئولان آستان قدس ، بالاخص جناب آقای کریمی ، قائم مقام محترم آستان مذاکره کرده ، و به ایشان توضیح داده ام که این کار چه فوایدی دارد و روشن کرده ام که این کار علاوه بر اینکه مضار اقتصادی برای آن آستان در

پی ندارد ، آثار مثبتی در اصلاح قضاوت و برداشت افکار عمومی نسبت به آن آستان مقدس به دنبال خواهد داشت.

**10\_** تا وقتی که مردم احساس کنند که مؤسسات و شرکت های تجاری و تولیدی وابسته به آستان قدس و دو آستان دیگر ، از مزیت معافیت مالیاتی بر خوردارند ، بدانند این مؤسسات آزاد هستند که بدون هیچ محدودیتی در کلیه زمینه های تجاری و تولیدی و اقتصادی وارد عمل شوند و سرمایه گذاری کنند ، یقیناً:  
- احساس تبعیض و نا برابری فرصتها از بین نمی رود.

- مردم ، به ویژه فعالان اقتصادی ، میدان را برای رقابت اقتصادی سالم برای خود تنگ می بینند. در چنین حالتی ، اولین و عاقلانه ترین تصمیم هر فرد و فعال اقتصادی این است که در چنین میدانی برای سرمایه گذاری و تولید وارد نشود ، و تصدیق می فرمایید که این امر خسران های جبران ناپذیری به اقتصاد کشور وارد می کند.

**11\_** در وضعیتی که کشور نیاز به سرمایه گذاری دارد ، سیاست هایی که چنان احساس تبعیضی را بین مردم بوجود آورده و چنین محدودیتی را در سرمایه گذاری ایجاد کند ، باید اصلاح شود. در دو ملاقات اخیر که اینجانب به حضور مقام معظم رهبری رسیدم ، معظم له بر ضرورت اتخاذ سیاست های لازم ، برای افزایش تولید ، سرمایه گذاری و رونق اقتصاد ، و همزمان ، وصول مالیات ، گسترش پایه های مالیاتی از سود حاصله از فعالیت های اقتصادی ، به صورت عادلانه و منصفانه ، تأکید زیادی فرمودند.

**12\_** در نهایت ، توصیه ، تأکید و پیشنهادی که اینجانب در این زمینه دارم و می توان ادعا کرد که این توصیه ، مورد تأیید اکثریت قریب به اتفاق دلسوزان و صاحب نظران اقتصادی کشور است ، این است که سه سیاست و تصمیم زیر مورد تأیید قرار گیرد و ابلاغ گردد:

**1\_ 12-** آنچه با صرف دو سال وقت به منظور لغو معافیت های مالیاتی و سازمان های دولتی و نهادهای مختلف عمومی غیر دولتی ، با حمایت و پشتیبانی مؤثر مقام معظم رهبری انجام شده است ، دچار خدشه نشود و از آن عقب گرد نکنیم و از ابتدای سال 83 به طور کامل به مرحله اجرا برسانیم.

**2\_ 12-** سه نهاد دیگر (آستان قدس و دو آستان دیگر) نیز مشمول لغو مالیاتی شوند.

**3\_ 12-** با توجه به اینکه در حال حاضر بخش بزرگی از تولید ناخالص داخلی کشور ، از طرق مختلف ، از معافیت مالیاتی برخوردار است ، این وضعیت ، موجب کاهش شدید درآمدهای دولت برای ارائه خدمات و وظایف حاکمیتی ، وابستگی بیشتر بودجه ی دولت به درآمدهای حاصل از فروش نفت (که مقام معظم رهبری آن را مذموم و بی دوام عنوان فرموده اند) و همچنین موجب ادامه ی عدم شفافیت های مالی در بنگاه ها و گسترش فعالیت های اقتصادی ناسالم می شود و به علاوه ابزار سیاست گذاری را از دست دولت خارج می کند. لذا پیشنهاد می شود تجدید نظری کلی و اساسی در فهرست معافیت های مالیاتی بشود و نسبت به حذف معافیت های متعدد و متنوع ، وصول مالیات عادلانه از همه فعالیت های اقتصادی ، و مصرف منابع حاصله به منظور اجرای سیاست های مورد تأیید و تأکید حکومت ، اقدام شود.

موجب سپاسگذاری و امتنان اینجانب است که در مورد اجرایی و عملی کردن این اقدامات ، حمایت و پشتیبانی لازم را معمول فرمایید. در صورتیکه مقام معظم رهبری صلاح بدانند ، می توان در خصوص سه پیشنهاد مذکور ، نظر صاحب نظران و دانشگاهیان رانیز جمع آوری ، تنظیم و تقدیم کرد.

طهماسب مظاهری

توجه: نامه فوق الذکر طی بخشنامه 250 / 234 - 19 / 1 / 83 به اداره مالیات بر شرکت ها ابلاغ گردیده است.