

# سیاست های اعلامی معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی

## رئیس جمهور موضوع قسمت اخیر ماده (۱۲۳) قانون برنامه

### پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران

#### بخشنامه

پیرو دستور العمل های شماره 1855 مورخ 11 / 2 / 1390 و شماره 8170 مورخ 15 / 6 / 1390 و به منظور اجرای مفاد بند (6) دستور العمل اخیر، به پیوست تصویر نامه شماره 58531 / 47 / 40 مورخ 1390 / 286 معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور را که در اجرای مقررات ماده 123 قانون برنامه پنجم توسعه در خصوص اعلام سیاست های توزیع عوارض وصولی ارزش افزوده و عوارض آلاینده های واحد های تولیدی موضوع تبصره (1) ماده 38 قانون مالیات بر ارزش افزوده واصل گردیده، جهت بهره برداری و اقدام لازم ارسال می نماید .

محمد قاسم پناهی

معاون مالیات بر ارزش افزوده

شماره: 1855

تاریخ: 11 / 02 / 1390

پیوست:

#### دستورالعمل

احتراماً، در راستای قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، نظر به اینکه بر اساس حکم ماده 123 این قانون عوارض وصولی ارزش افزوده و عوارض آلودگی واحدهای تولیدی موضوع بند الف و تبصره 1 ماده 38 قانون مالیات بر ارزش افزوده در هر شهرستان به نسبت جمعیت بین شهرداریها و دهیاری های همان شهرستان توزیع می گردد. در صورتی که آلودگی واحدهای بزرگ تولیدی (پنجاه نفر و بیشتر) به بیش از یک شهرستان در یک استان سرایت کند، عوارض آلودگی بر اساس سیاست های اعلامی معاونت به نسبت تأثیر گذاری، در کمیته ای مرکب از معاون برنامه ریزی استان، فرمانداران شهرستان های ذیربط، مدیر کل محیط زیست و مدیر کل امور مالیاتی استان بین شهرستانهای متأثر توزیع می شود. در صورتی که شهرستانهای متأثر از آلودگی در دو یا چند استان واقع شده باشند، اعضاء کمیته توزیع کننده عوارض آلودگی واحدهای بزرگ (پنجاه نفر و بیشتر) متشکل از نماینده معاونت، معاونین برنامه ریزی استانهای ذیربط، نماینده سازمان حفاظت محیط زیست و نماینده اداره کل مالیاتی بر اساس سیاستهای اعلامی معاونت اقدام به توزیع عوارض آلودگی خواهند کرد. مقتضی است ادارات کل امور مالیاتی به منظور اجرای صحیح و اتخاذ رویه واحد اقدامات اجرایی ذیل را جهت توزیع عوارض از ابتدای سال 1390 به مرحله اجرا درآورند:

1\_ عوارض موضوع بند الف ماده 38 قانون مالیات بر ارزش افزوده اعم از داخل و خارج حریم از ابتدای سال 1390 توسط فعالان اقتصادی به حساب عوارض ارزش افزوده داخل حریم واریز شود.

2\_ عوارض آلاینده های موضوع تبصره 1 ماده 38 قانون مالیات بر ارزش افزوده اعم از داخل و خارج حریم از ابتدای سال

1390 توسط فعالان اقتصادی به حساب عوارض آلاینده‌گی داخل حریم واریز شود.

3\_ از ابتدای سال 1390 عوارض وصولی موضوع بند الف و تبصره 1 ماده 38 قانون مالیات بر ارزش افزوده از فعالان اقتصادی محدوده جغرافیایی هر شهرستان اعم از داخل یا خارج از حریم (بدون در نظر گرفتن دوره مالیاتی)، بر اساس ضریب جمعیتی بین شهرداریها و دهیاریهای آن شهرستان توزیع گردد.

4\_ عوارض موضوع **بند الف ماده 38** و تبصره 1 ماده 38 قانون (واحدهای کوچک تولیدی آلاینده کمتر از پنجاه نفر) در خصوص آن دسته از فعالان اقتصادی که در حریم یک یا چند شهرستان در یک استان واقع شده اند پس از مشخص نمودن سهم عوارض هر شهرستان بر اساس ضریب جمعیتی به حساب شهرداریها و دهیاریهای شهرستانهای ذریبط واریز گردد.

5\_ عوارض موضوع **بند الف ماده 38** و تبصره 1 ماده 38 قانون (واحدهای کوچک تولیدی آلاینده کمتر از پنجاه نفر) درخصوص آن دسته از فعالان اقتصادی که در حریم یک یا چند شهرستان در بیش از یک استان واقع شده اند پس از مشخص نمودن سهم عوارض هر شهرستان، اداره کل مسئول رسیدگی به پرونده موظف است عوارض شهرستانهای استان حوزه مسئولیت را به حساب شهرداریها و دهیاریهای شهرستانهای حوزه مسئولیت و عوارض شهرستانهای سایر استانها را به ترتیب به حساب های عوارض ارزش افزوده داخل حریم و آلاینده‌گی داخل حریم اداره کل امور مالیاتی آن استان واریز نماید.

6\_ عوارض آلاینده‌گی موضوع تبصره 1 ماده 38 قانون در مورد واحدهای بزرگ تولیدی آلاینده (پنجاه نفر و بیشتر) که آلودگی آنها به بیش از یک شهرستان در یک استان سرایت کند، مطابق سهم تعیین شده توسط کمیته موضوع ماده 123 قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و بر اساس ضریب جمعیتی به حساب شهرداریها و دهیاریهای شهرستانهای متأثر از آلودگی واریز گردد.

7\_ عوارض آلاینده‌گی موضوع **تبصره 1 ماده 38** در مورد واحدهای بزرگ تولیدی آلاینده (پنجاه نفر و بیشتر) که آلودگی آنها به بیش از یک شهرستان در یک یا چند استان سرایت کند، مطابق سهم تعیین شده توسط کمیته موضوع قسمت اخیر ماده 123 قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران پس از مشخص نمودن سهم هر شهرستان، اداره کل مسئول رسیدگی به پرونده موظف است که عوارض شهرستانهای استان حوزه مسئولیت اداره کل را بر اساس ضریب جمعیتی به حساب شهرداریها و دهیاریهای شهرستانهای استان حوزه مسئولیت اداره کل و عوارض شهرستانهای سایر استانها به حساب آلاینده‌گی داخل حریم ادارات کل امور مالیاتی سایر استانهای همجوار واریز نماید.

8\_ ادارات کل امور مالیاتی موظفند که عوارض وصولی از اشخاص حقوقی تولیدی موضوع **بند الف ماده 38** و تبصره 1 ماده 38 قانون (به استثناء واحدهای تولیدی پنجاه نفر و بیشتر موضوع بند 6 و 7 دستورالعمل) و همچنین فروشگاههای زنجیره ای که دارای چند محل فعالیت در بیش از یک یا چند استان می باشند، را پس از مشخص شدن سهم عوارض هر شهرستان، عوارض شهرستانهای استان حوزه مسئولیت اداره کل را به حساب شهرداریها و دهیاریهای شهرستانهای استان حوزه مسئولیت و عوارض شهرستانهای سایر استانها را به ترتیب به حساب های عوارض ارزش افزوده داخل حریم و آلاینده‌گی داخل حریم اداره کل امور مالیاتی استان مربوطه واریز نمایند.

9\_ چنانچه در خصوص تعیین حریم شهرها بین دو یا چند شهرستان برای توزیع عوارض **بند الف ماده 38** و تبصره 1 ماده 38 قانون (واحدهای کوچک تولیدی آلاینده کمتر از پنجاه نفر) اختلاف وجود داشته باشد، بر اساس نظر مرجع تصویب کننده حریم

(شورای برنامه ریزی و توسعه استانها و دبیرخانه شورای عالی شهرسازی و معماری کشور) اقدام گردد.

**10\_** با توجه به اینکه در استان عوار خدمات مخابراتی، آب و برق و گاز به صورت متمرکز وصول می گردد، بنابراین در صورتیکه سهم هر شهرستان از عوارض مذکور مشخص باشد، سهم مزبور بر اساس ضریب جمعیتی همان شهرستان توزیع گردد. در غیر اینصورت بر اساس ضریب جمعیتی استان بین شهرداریها و دهیاریهای استان توزیع گردد.

**11\_** اداره کل امور مالیاتی مؤدیان بزرگ موظف است عوارض وصولی بابت خدمات مخابراتی تلفن همراه را بر اساس وصول عوارض هر استان به حساب ارزش افزوده داخل حریم ادارات کل امور مالیاتی استانهای مربوط واریز نماید.

**12\_** به منظور توزیع متمرکز عوارض در استان تهران، ادارات کل امور مالیاتی مؤدیان بزرگ و شهر تهران عوارض مربوط به شهرستانهای استان تهران موضوع بند الف و **تبصره 1 ماده 38** قانون مالیات بر ارزش افزوده را به ترتیب به حساب های ارزش افزوده داخل حریم و آلایندهگی داخل حریم اداره کل مالیات بر ارزش افزوده استان تهران واریز نمایند.

**13\_** دفتر نظارت بر امور اجرایی مالیات بر ارزش افزوده و ادارات کل امور مالیاتی واریز کننده عوارض (به حساب شهرداریها و دهیاریها و سایر ادارات کل امور مالیاتی) مکلفند وجوه قانونی موضوع مواد **37** و **38** و **39** را کسر و سپس نسبت به واریز مانده عوارض به حساب شهرداریها، دهیاریها و سایر ادارات کل امور مالیاتی اقدام نمایند.

**14\_** دفتر نظارت بر امور اجرایی مالیات بر ارزش افزوده و ادارات کل امور مالیاتی واریز کننده عوارض به حساب ارزش افزوده و آلایندهگی سایر ادارات کل امور مالیاتی مکلفند در زمان واریز عوارض، سهم هر شهرستان از عوارض واریز شده را مشخص و به اداره کل مربوط اعلام نمایند.

**15\_** عوارض واریزی توسط دفتر نظارت بر امور اجرایی مالیات بر ارزش افزوده بابت وصولی گمرک و ادارات کل امور مالیاتی سایر استانها بابت عوارض موضوع **ماده 38** قانون مالیات بر ارزش افزوده به حساب های ارزش افزوده و آلایندهگی استان ذیربط، به لحاظ کسر وجوهات قانونی توسط اداره امور مالیاتی وصول کننده عوارض، صرفاً بر اساس ضریب جمعیتی شهرستانهای استان ذیربط، قابل واریز به حساب شهرداریها و دهیاریهای شهرستان مربوطه خواهد بود.

**16\_** این معاونت از طریق اداره کل خزانه عناوین حسابهای ارزش افزوده داخل حریم و عوارض آلایندهگی داخل حریم را به ترتیب به عنوان عوارض ارزش افزوده کالاها و خدمات و عوارض آلایندهگی اصلاح و حسابهای عوارض ارزش افزوده خارج از حریم و آلایندهگی خارج از حریم را مسدود خواهد کرد.

**17\_** ادارات کل امور مالیاتی با هماهنگی ادارات کل محیط زیست استان، نسبت به تعیین واحدهای بزرگ تولیدی آلاینده (پنجاه نفر بیشتر) ، بر اساس فهرست اعلامی سازمان حفاظت محیط زیست (در هر سال برای اجرا در سال بعد) که آلودگی آنها دو یا چند شهرستان در یک یا چند استان را متأثر می سازد، اقدام و مراتب را به این معاونت اعلام نمایند.

**18\_** در صورت وجود واحدهای تولیدی بزرگ آلاینده در استان که آلودگی آنها دو یا چند شهرستان در استان را متأثر می سازد، اداره کل امور مالیاتی مسئول پیگیری و تشکیل کمیته موضوع ماده 123 در استان خواهد بود.

19\_ در صورت وجود واحدهای تولیدی بزرگ آلاینده در استان که آلودگی آنها دو یا چند شهرستان در بیش از یک استان را متأثر می سازد، مراتب را جهت پیگیری و تشکیل کمیته موضوع قسمت اخیر ماده 123 به این معاونت اعلام نمایند.

20\_ فهرست شهرستانها، شهرها و روستاهای استان با همکاری دفاتر امور شهری و شوراهای و دفاتر امور روستایی استانداری استان تهیه و میزان جمعیت و ضریب جمعیتی به تفکیک برحسب استان، شهرستان، شهر و روستا تعیین می شود.

21\_ برای واریز عوارض به حساب شهرداریها و دهیارها در مواعید مقرر، در اسرع وقت نسبت به پیگیری افتتاح حساب سیبا نزد بانک ملی ایران توسط شهرداریها و دهیارها اقدام شود.

22\_ با توجه به اینکه حسابهای رابط ادارات کل امور مالیاتی نزد بانک ملی ایران مفتوح شده است، به منظور سرعت، دقت و سهولت در پرداخت عوارض، حسابهای سیبا توسط شهرداریها و دهیارها صرفاً در بانک ملی ایران و برای واریز عوارض ارزش افزوده افتتاح گردد.

23\_ در راستای [ماده 39](#) قانون مالیات بر ارزش افزوده عوارض وصولی هر ماه حداکثر تا پانزدهم ماه بعد با رعایت مقررات یاد شده به حساب شهرداریها، دهیارها و وزارت کشور حسب مورد واریز گردد.

24\_ ادارات کل امور مالیاتی موظفند تا زمان راه اندازی نرم افزار توزیع عوارض در سامانه الکترونیکی مالیات بر ارزش افزوده نسبت به تکمیل اطلاعات جدول توزیع عوارض و ارسال آن به دفتر نظارت بر امور اجرایی مالیات بر ارزش افزوده، حداکثر تا پایان هر ماه اقدام نمایند.  
بدیهی است در صورت هر گونه ابهام در رابطه با تسهیم عوارض، موارد را از طریق دفتر نظارت بر امور اجرایی مالیات بر ارزش افزوده پیگیری نمایند.

محمدقاسم پناهی

معاون مالیات بر ارزش افزوده

شماره: 8170

تاریخ: 15 / 6 / 1390

پیوست:

**دستور العمل**

احتراماً، در راستای کمیته توزیع عوارض آلاینده موضوع ماده 123 قانون برنامه پنج ساله توسعه جمهوری اسلامی ایران، ضرورت دارد ادارات کل امور مالیاتی به منظور وحدت رویه اقدامات ذیل را به مرحله اجرا در آورند:

1\_ دبیرخانه کمیته توزیع عوارض آلاینده در اداره کل امور مالیاتی ایجاد شود .

2\_ درخواست های شهرداری شهرستان ها متأثر از آلاینده های تولیدی به دبیرخانه کمیته ارسال شود.

3\_ دبیر خانه کمیته ضمن بررسی درخواست های واصله ،در صورتیکه درخواست مرتبط با شهرداری شهرستان های همان استان باشد نسبت به ارسال درخواست به دبیرخانه کمیته ملی (معاونت مالیات بر ارزش افزوده) اقدام نماید.

4\_ ترکیب اعضای کمیته استانی عبارتند از 1.معاون برنامه ریزی استان (رئیس کمیته)،2.مدیر کل امور مالیاتی استان (دبیر کمیته)،3.مدیر کل محیط زیست استان (عضو کمیته)،4.فرمانداران شهرستان های متأثر از آلایندهی (اعضای کمیته حسب مورد)

5\_درخواست های ارائه شده در کمیته مطروحه از حیث مطابقت با مقررات از جمله تعداد کارکنان واحد تولیدی بررسی شود.

6\_ در صورت مطابقت درخواست از حیث رعایت مقررات ،نسبت تأثیر آلایندهی واحد تولیدی در هر شهرستان با توجه به سیاست های اعلام شده از طرف معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور تعیین گردد.

7\_ تصمیمات مصوب شده در کمیته استانی مطابق فرمت صورتجلسه پیوست این دستور العمل صورتجلسه گردد.

8\_هرگونه تغییر در مصوبات از ابتدای ماه بعد از تاریخی که مصوبات جدید در آن صورتجلسه شده است قابلیت اجرا خواهد داشت.

9\_ عوارض آلایندهی واحد تولیدی بر اساس نسبت تأثیرگذاری آلایندهی که توسط کمیته مزبور مصوب شده بین شهرستان های زیربط توزیع گردد وعوارض تخصیص به هر شهرستان نیز با رعایت شاخص جمعیت 123 قانون برنامه پنج ساله توسعه جمهوری اسلامی ایران بین شهرداری ها و دهرداری ها شهرستان مربوط توزیع شود.

محمد قاسم پناهی

معاون مالیات بر ارزش افزوده